

# AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO EN LA NUEVA RURALIDAD DE AMÉRICA LATINA



## **AUTORES**

Abel Mejía Betancourt

Oscar Castillo

Rafael Vera

**Coordinación:** Víctor Arroyo

**Edición:** Ana Gerez



BANCO DE DESARROLLO  
DE AMÉRICA LATINA



## América Latina y los objetivos de desarrollo sostenible

América Latina continúa avanzando hacia una mayor urbanización. Sin embargo, se estima que en 2030 algunos países mantendrán una población rural superior al 30%. Pese al esfuerzo realizado en el período 1990-2015, con la mayoría de los países cumpliendo las metas del milenio para agua y saneamiento, la población rural aún tiene una clara desventaja en el acceso a estos servicios respecto a la urbana. El nuevo reto fijado por los Objetivos de Desarrollo Sostenible contiene metas como la cobertura universal con servicios de calidad, asequibles, seguros y sostenibles. La provisión de estos servicios debe tener en cuenta a la población más vulnerable y las comunidades nativas. Adicionalmente, debe proporcionar la debida consideración de la sostenibilidad de los recursos hídricos.

### CAF: agua potable y saneamiento

Con el objetivo de ayudar a los países de la región a cumplir con su agenda de desarrollo alineada con la Declaración Universal de los Derechos Humanos sobre Agua Potable y Saneamiento, CAF examina políticas públicas y lecciones de proyectos de inversión en países con una proporción de población rural significativa.

América Latina necesita asignar recursos de origen fiscal para cumplir con las nuevas metas de desarrollo sostenible. Esos recursos, generalmente, se complementan con recursos de financiamiento de agencias de cooperación multilateral y bilateral para poder acelerar los programas de inversión dentro de una óptica integral del desarrollo rural.

La efectividad, eficiencia, resultados e impacto de las inversiones dependerán de:

- El marco de las políticas públicas que se adopten de manera específica para afrontar la problemática rural de los países en forma integrada.
- El marco institucional.
- Las capacidades de los gobiernos nacionales y subnacionales para formular e implementar proyectos y programas de inversión, así como de asistencia técnica.

Este esfuerzo analítico es oportuno debido a que existen 34 millones de latinoamericanos que aún no cuentan con acceso a fuentes mejoradas de agua, de los cuales, 21 millones viven en zonas rurales. La situación es aún más grave cuando se considera el saneamiento en zonas rurales, donde 46 millones de personas aún no disponen de instalaciones de saneamiento mejorado.



## Agua potable y saneamiento en la nueva ruralidad de América Latina

El libro está dirigido a los profesionales practicantes “**thinking practitioners**” en el campo del agua y del saneamiento rural de América Latina, y a profesionales que en su actividad cotidiana se dedican a los asuntos técnicos del agua desde múltiples perspectivas.

El libro sirve como instrumento de consulta para guiar la elaboración y ejecución de programas y proyectos de desarrollo en agua y saneamiento rural, de manera que estos sean sostenibles y tengan impacto en la calidad de vida de las familias y comunidades.

Para lograr este cometido, se sistematiza y analiza la experiencia de programas nacionales de inversión en servicios de agua potable y saneamiento rural; los mismos que se desarrollaron en el marco de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), concluidos en el 2015.

Este planteamiento se refuerza notablemente con la conclusión de los ODM en diciembre del 2015 y la aprobación de la “Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible” por la Asamblea General de Naciones Unidas, la cual ha establecido en su Objetivo 6: Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos. Y se proponen ocho metas específicas para canalizar las acciones de los programas de agua y saneamiento rural, en el futuro.





## Contenido

El libro se divide en diez capítulos estructurados para ser utilizados de forma independiente entre sí:

**Capítulo 1. Introducción.** Presenta los objetivos, metodología y audiencia del libro.

**Capítulo 2. La nueva ruralidad en América Latina.** Resume los conceptos clave para comprender los cambios sociales, económicos y políticos ocurridos en zonas rurales en las últimas tres décadas. Se enuncian lineamientos para promover un "Nuevo Pacto Social" para el agua y el saneamiento rural.

**Capítulo 3. Recursos hídricos y clima.** Revisa los aspectos relacionados con la gestión de los recursos hídricos y algunos impactos del cambio climático en el área rural. Se describen los temas referidos a la conservación, mejoramiento y recuperación de las microcuencas, así como los relacionados a la vulnerabilidad y los costos de la adaptación y resiliencia ante los desastres en la naturaleza.

**Capítulo 4. Conceptos de política pública.** Está dedicado al análisis de las políticas públicas y su impacto en el cambio social y en el desarrollo socioeconómico. Se discuten las diferencias entre lo rural y lo urbano, y se revisa el marco legal e institucional de algunos países, asumiendo que las políticas públicas cubren un amplio espectro de procesos.

**Capítulo 5. Instrumentos de política pública.** Identifica la secuencia a considerar cuando se formulan políticas públicas sobre agua y saneamiento rural. Se presentan herramientas e instrumentos para elaborar políticas públicas, como estudios sectoriales, asignación de prioridades, fortalecimiento de las capacidades locales y descentralización.

**Capítulo 6. Ciclo del proyecto.** Describe las distintas fases o etapas por las que pasa una demanda comunitaria de servicios de agua y saneamiento hasta convertirse en una realidad. Presenta los principales elementos de las etapas de pre inversión, inversión y post inversión en sus componentes técnico y social.

**Capítulo 7. Programas de desarrollo.** Contiene una sistematización que facilita la formulación de inversiones sectoriales en agua potable y saneamiento rural para su consideración por parte de organizaciones internacionales de financiamiento al desarrollo.

**Capítulo 8. Diseño de proyectos.** Presenta un resumen de los temas claves para el diseño de una guía técnica en la preparación de proyectos de agua potable y saneamiento rural. Se describen algunos parámetros básicos de diseño, así como el control de calidad de las fuentes y el control y operación de las redes según las tecnologías usadas, entre otros aspectos.

**Capítulo 9. Sostenibilidad de los servicios.** Expone un conjunto de temas clave dentro de un proyecto de agua y saneamiento rural. Se evalúan los alcances de la sostenibilidad, el papel de los gobiernos locales y el control de la calidad del agua, administración, operación y mantenimiento, así como la participación comunitaria. Finalmente, se analizan los modelos de gestión comunitaria, sus limitaciones y su potencialidad.

**Capítulo 10. Buenas prácticas y lecciones aprendidas.** Contiene un resumen de las buenas prácticas y lecciones aprendidas en programas y proyectos de agua y saneamiento rural en: Perú (enfoque basado en la demanda); Honduras y Nicaragua (proyectos ejecutados por la comunidad); Colombia (políticas sectoriales); Bolivia (participación comunitaria y municipal); Ecuador (saneamiento rural sostenible); y México (coordinación institucional).

## Autores

- Rafael Vera, asesor internacional, ex especialista del Programa de Agua y Saneamiento (PAS) del Banco Mundial durante 15 años. Ingeniero especialista en proyectos de agua y saneamiento rural.
- Oscar Castillo, consultor internacional, ex especialista en desarrollo comunitario e institucional en el Programa de Agua y Saneamiento (PAS) del Banco Mundial durante 15 años. Sociólogo.
- Abel Mejía, asesor estratégico de CAF en temas de agua, ex gerente de agua del Banco Mundial. Ingeniero civil especialista en programas y proyectos de agua potable y saneamiento.
- Revisión y coordinación: Víctor Arroyo, especialista líder del área de gestión del conocimiento en agua de CAF. Ingeniero especialista en programas y políticas de agua.
- Edición: Ana Gerez

Disponible en mayo de 2016 en [www.scioteca.caf.com](http://www.scioteca.caf.com)



# Datos y estadísticas de América Latina y el Caribe

Más de un **20%** de la población total de América Latina y El Caribe vive en zonas rurales. En Ecuador, Bolivia y Panamá la población rural representa aproximadamente un tercio del total.



**34 millones** de latinoamericanos aún no cuentan con acceso a fuentes mejoradas de agua, de los cuales, **21 millones** viven en el área rural. En saneamiento las cifras ascienden a **106 y 46 millones**, respectivamente.



Entre 1990 y 2015 el acceso a una fuente de agua mejorada en las zonas rurales aumentó del **62 al 83%** y el saneamiento se elevó del **36 al 64%**.



La inversión en agua y saneamiento de Bolivia para el 2014 representó el **0,55% de su PIB**, casi el doble de lo observado en la mayoría de los países de la región.



En 2015 el porcentaje de población urbana en Bolivia con un saneamiento adecuado fue de **62%**, mientras que en las zonas rurales la cobertura fue de **42%**.



El contraste entre la cobertura de saneamiento urbano y rural en Colombia es mayor a un **20%**.



En 2012 **menos de la mitad de los hogares** de zonas rurales del Ecuador contaban con acceso al servicio de agua potable.



Un reciente estudio del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento de Perú indica que se deben invertir más de 8.000 millones de dólares para alcanzar una cobertura total de servicios de agua y saneamiento en las zonas rurales del país.



## Publicaciones relacionadas

### ▶ **BASES PARA UNA AGENDA DEL AGUA EN AMÉRICA DEL SUR**

En el marco del VII Foro Mundial del Agua, CAF coordinó la preparación de este documento como síntesis de un intenso proceso de consulta entre actores claves del agua del continente americano y representantes de los diversos sectores involucrados en la temática hídrica, quienes seleccionaron las siguientes prioridades: (i) servicios de agua y saneamiento para todos, (ii) agua y energía, (iii) agua y seguridad alimentaria; (iv) adaptación al cambio climático y gestión de riesgos; (v) gestión de ecosistemas y (vi) gobernanza y finanzas para la sostenibilidad.



### ▶ **UNIVERSALIZACIÓN DE SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO**

Este informe responde al compromiso de CAF con el Consejo Mundial del Agua de abordar el tema del acceso universal al agua y saneamiento para los nueve países de habla hispana de la subregión de América del Sur, como insumo al proceso regional de las Américas que formaron parte de las discusiones sostenidas en el foro.



### ▶ **GOBERNANZA DEL AGUA**

En el marco del VII Foro Mundial del Agua, CAF coordinó la preparación de este documento como síntesis de un intenso proceso de consulta entre actores claves del agua del continente americano y representantes de los diversos sectores involucrados en la temática hídrica. El informe identifica el problema de la brecha financiera que se registra en el sector del agua en América del Sur y analiza su vinculación con la gobernanza.



### ▶ **INSEGURIDAD ECONÓMICA DEL AGUA EN AMÉRICA LATINA**

Siendo la escasez del agua uno de los principales problemas a los que deberán enfrentarse muchas sociedades en el siglo XXI, este documento se refiere a los retos de la escasez económica del recurso y la inseguridad hídrica en la región de Latinoamérica y el Caribe (LAC).



Consultar publicaciones en [www.scioteca.caf.com](http://www.scioteca.caf.com)



**Más oportunidades, un mejor futuro.**